

Uchwała nr XLIX.341.2022
Rady Miejskiej w Koźminie Wielkopolskim
z dnia 23 listopada 2022 r.

w sprawie przekazania prowadzenia Zakładu Aktywności Zawodowej w Koźminie Wielkopolskim nowemu organizatorowi oraz likwidacji samorządowego zakładu budżetowego

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 9 lit h ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r. poz. 559 ze zm.), art. 29 ust. 3e i ust. 3 h ustawy z dnia 27 sierpnia 1997 r. o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnieniu osób niepełnosprawnych (Dz. U. z 2021 r. poz. 573 ze zm.) oraz art. 16 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1634 ze zm.) Rada Miejska w Koźminie Wielkopolskim uchwala, co następuje:

§ 1.

1. Przekazuje się dalsze prowadzenie Zakładu Aktywności Zawodowej w Koźminie Wielkopolskim nowemu organizatorowi – Fundacji Wenantego Katarzyńca z siedzibą w Koźminie Wielkopolskim.
2. Nowy organizator, wskazany w ust. 1, Zakładu Aktywności Zawodowej w Koźminie Wielkopolskim przejmuje prawa i obowiązki dotychczasowego organizatora – Gminy Koźmin Wielkopolski.

§ 2.

Likwiduje się z dniem 31 grudnia 2022 r. samorządowy zakład budżetowy pod nazwą Zakład Aktywności Zawodowej w Koźminie Wielkopolskim.

§ 3.

Majątek użytkowany przez Zakład Aktywności Zawodowej w Koźminie Wielkopolskim, inne składniki majątkowe, niewykorzystane środki zakładowego funduszu aktywności, należności i zobowiązania zakładu aktywności zawodowej oraz należności i zobowiązania organizatora zakładu aktywności zawodowej związane z utworzeniem i prowadzeniem tego zakładu dotychczasowy organizator przekazuje nowemu organizatorowi na podstawie umowy o przejęciu przedsiębiorstwa w trybie art. 55¹ kodeksu cywilnego.

§ 4.

Wszyscy pracownicy zakładu Aktywności Zawodowej w Koźminie Wielkopolskim stają się z mocy art. 23¹ ustawy z dnia 26 czerwca 1974 r. Kodeks pracy (Dz. U. z 2022 r. poz. 1510 ze zm.) pracownikami Zakładu Aktywności Zawodowej w Koźminie Wielkopolskim prowadzonego przez nowego organizatora - Fundację Wenantego Katarzyńca z siedzibą w Koźminie Wielkopolskim.

§ 5.

Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Miasta i Gminy Koźmin Wielkopolski.

§ 6.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

Zakład Aktywności Zawodowej w Koźminie Wielkopolskim został powołany przez Gminę Koźmin Wielkopolski jako gminna jednostka organizacyjna na podstawie Uchwały Rady Miejskiej w Koźminie Wielkopolskim nr XXXIX/294/06 z dnia 25 października 2006 r.

Z dniem 31 grudnia 2010 r. (Uchwała Rady Miejskiej nr XLIII/295/10 z dnia 9 listopada 2010 r.) zlikwidowano gminną jednostkę organizacyjną w celu przekształcenia w samorządowy zakład budżetowy. Zmiana ta wówczas było podyktowana brakiem spójności w przepisach finansów publicznych i ustawy o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych i innych ustaw. Przekształcenie to nie do końca rozwiązało problemy występujące w działalności tego typu placówek.

Zgodnie z art. 29 ustawy o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnieniu osób niepełnosprawnych Zakład Aktywności Zawodowej nie posiada osobowości prawnej.

Tą z kolei, zgodnie z istniejącymi przepisami prawa, posiada podmiot prowadzący ZAZ. Jeżeli tym podmiotem jest jednostka samorządu terytorialnego liczba przepisów i ograniczeń prawnych jest bardzo duża. Do regulacji prawnych, którym podlega „ZAZ samorządowy” zalicza się nie tylko ustawę o rehabilitacji, ale także ustawę o finansach publicznych oraz pośrednio ustawę o samorządzie gminnym i o gospodarce komunalnej. Wszystkie te ustawy nakładają na ZAZ ograniczenia, którym nie podlegają tego samego typu jednostki prowadzone przez organizacje pozarządowe. Różnice w prowadzeniu zakładu przez organizację pozarządową a jednostkę samorządu terytorialnego sprowadzają się m.in. do:

- większej elastyczności w realizowaniu zadań oraz zleceń: według ustawy o gospodarce komunalnej samorządowy zakład budżetowy nie może prowadzić działalności wykraczającej poza zadania użyteczności publicznej – czyli nie może działać komercyjnie,
- ZAZ prowadzony przez organizację pozarządową nie posiada obowiązku wpłacania do budżetu jednostki samorządu terytorialnego nadwyżki środków obrotowych ustalonej na koniec okresu sprawozdawczego,
- większych możliwości pozyskania środków zewnętrznych na funkcjonowanie, w tym środków unijnych (ZAZ prowadzony przez samorząd zalicza się do szerokiej kategorii podmiotów ekonomii społecznej, ale nie jest przedsiębiorstwem społecznym. Tym natomiast może być organizacja pozarządowa prowadząca ZAZ. A ta z kolei może pozyskiwać dofinansowanie m.in. z Ośrodka Wsparcia Ekonomii Społecznej lub korzystać z wszelkiego rodzaju preferencyjnych instrumentów zwrotnych adresowanych dla przedsiębiorstw społecznych),
- łatwiejszego prowadzenia i rozliczania projektów ze środków krajowych oraz unijnych (środki projektowe w zakładzie prowadzonym przez organizację nie przechodzą przez budżet gminny a zmiany w samych projektach nie wymagają np. zwołania sesji Rady Miejskiej – co znacznie usprawnia ich realizację i skuteczność),
- w zakładzie prowadzonym przez organizację jest mniej rozmyta odpowiedzialności pomiędzy zarządzającym a organizatorem.

Ponadto Gmina Koźmin Wielkopolski jest jedną z wyróżniających się gmin w Wielkopolsce, która wspiera aktywnie i rozwija ideę ekonomii społecznej, dlatego na terenie gminy działają 4 podmioty ekonomii społecznej, w tym dwa z nich: Zakład Aktywności Zawodowej oraz Spółdzielnia Socjalna

„VIVO” są powiązane z samorządem gminnym, ale jednocześnie są zarządzane w sposób całkowicie odrębny. Umożliwienie jednej z organizacji pozarządowych prowadzenie zakładu aktywności zawodowej oraz bycie jednocześnie udziałowcem spółdzielni socjalnej obok Gminy Koźmin Wielkopolski pozwoli na skuteczniejsze i bardziej ujednoczone zarządzanie tymi podmiotami a także zunifikowane kreowanie lokalnej polityki związanej z pomocą oraz reintegracją osób zagrożonych wykluczeniem społecznym, szczególnie osób z niepełnosprawnościami.

W związku z powyższym Burmistrz Miasta i Gminy Koźmin Wielkopolski proponuje by Rada Miejska w Koźminie Wielkopolskim wyraziła zgodę na zmianę organizatora Zakładu Aktywności Zawodowej.

W przypadku podjęcia przez Radę Miejską proponowanej uchwały nowym organizatorem zostanie Fundacja Wenantego Katarzyńca z siedzibą w Koźminie Wielkopolskim, będąca jednocześnie czynnym przedsiębiorstwem społecznym zatrudniającym osoby zagrożone wykluczeniem społecznym, w tym osoby z niepełnosprawnościami. Jednocześnie w związku z przekazaniem prowadzenia Zakładu Aktywności Zawodowej w Koźminie Wielkopolskim Fundacji Wenantego Katarzyńca konieczne jest dokonanie likwidacji samorządowego zakładu budżetowego. Nowy organizator Zakładu Aktywności Zawodowej przejmuje bowiem prawa i obowiązki dotychczasowego organizatora. Majątek pozostający w użytkowaniu Zakładu, inne składniki majątkowe, niewykorzystane środki zakładowego funduszu aktywności zawodowej, należności i zobowiązania Zakładu Aktywności Zawodowej oraz należności i zobowiązania organizatora zakładu aktywności zawodowej związane z utworzeniem i prowadzeniem tego zakładu, dotychczasowy organizator przekazuje nowemu organizatorowi na podstawie umowy o przejęcie przedsiębiorstwa w trybie art. 55¹ kodeksu cywilnego. Zamiana organizatora nie będzie miała negatywnego wpływu dla pracowników ZAZ-u bowiem wszyscy pracownicy Zakładu Aktywności Zawodowej w Koźminie Wielkopolskim pozostaną, na mocy art. 23¹ ustawy z dnia 26 czerwca 1974 r. – Kodeks pracy, pracownikami Zakładu Aktywności Zawodowej prowadzonego przez nowego organizatora tj. Fundację Wenantego Katarzyńca z siedzibą w Koźminie Wielkopolskim.